



СУД ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

9 октября 2026 года

город Минск

Большая коллегия Суда Евразийского экономического союза
в составе:

председательствующего, Председателя Суда Дронова А.А.,
судьи-докладчика Айриян Э.В., судей Александрова Д.П.,
Джунушпаева К.К., Забары А.А., Исмаилова Е.Ж., Кайыпова М.Т.,
Кишкембаева А.Б., Павловой Н.В., Туняна А.Г.,
при секретаре судебного заседания Осипян Э.Ю.,
рассмотрев в открытом судебном заседании заявление Российской
Федерации о разъяснении положений решений Евразийской
экономической комиссии,

УСТАНОВИЛА:

I. Вопрос заявителя

1. Российская Федерация в лице Генеральной прокуратуры Российской Федерации на основании пункта 46 Статута Суда Евразийского экономического союза, являющегося приложением № 2 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – соответственно Договор, Союз, Статут), обратилась в Суд с заявлением о разъяснении положений отдельных решений Евразийской экономической комиссии, входящих в право Союза.

Предметом заявления является разъяснение пункта 1 Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия) от 14 мая 2019 года № 70 «О классификации витаминосодержащих препаратов в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 70; ТН ВЭД ЕАЭС) с учетом положений пункта 1 Решения Коллегии Комиссии от 28 марта 2023 года № 44

«О классификации поливитаминных, витаминных препаратов и поливитаминных комплексов в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – Решение № 44).

Как следует из заявления, поводом для направления заявления в Суд ЕАЭС послужила выявленная Федеральной таможенной службой Российской Федерации (далее – ФТС России) неопределенность в практике применения положения пункта 1 Решения № 70, поскольку формулировка данной нормы допускает толкование, согласно которому указанные в ней препараты могут быть классифицированы в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС только при условии, что содержащиеся в них витамины характеризуются фармакологической активностью и клинической значимостью, несмотря на то, что в силу указанного пункта они входят в состав препарата «в качестве вспомогательных компонентов».

В заявлении указано, что ФТС России выявлено применение таможенными органами, судебными органами и участниками внешнеэкономической деятельности Союза двух различных подходов к толкованию пункта 1 Решения № 70 при разграничении таможенной классификации товаров по кодам 3004 50 000 и 3004 90 000 ТН ВЭД ЕАЭС.

Один из них состоит в том, что для классификации препарата в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС достаточно самого факта наличия в его составе витамина и (или) его производного, другой – что основополагающей характеристикой товаров является содержание витаминов или других соединений товарной позиции 2936, имеющих фармакологическую активность и клиническую значимость.

С учетом Основных правил интерпретации ТН ВЭД ЕАЭС (далее – ОПИ ТН ВЭД) 1 и 6 первый из вышеупомянутых подходов основывается на буквальном толковании текста субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС и пункта 1 Решения № 70, которые не содержат указания о том, в каком количестве и функциональном назначении должен присутствовать витамин.

Второй из вышеуказанных подходов в правоприменительной практике в качестве основного классификационного критерия товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС рассматривает наличие в лекарственных средствах витаминов или других соединений товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС включая в данную субпозицию ТН ВЭД ЕАЭС только лекарственные средства, содержащие вещества, являющиеся витаминами согласно описанию и терминологии товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС. При таком толковании на основании пояснений к товарной позиции 2936 указывается, что витамины данной товарной позиции представляют собой активные вещества, имеющие, как правило, сложный химический состав и получаемые из внешней среды, а также имеющие большое значение для правильного

функционирования организма человека. В эту категорию включаются провитамины и витамины, природные или синтезированные, и их производные, используемые в основном в качестве витаминов. В результате субпозиция 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС применяется только в случае, когда соответствующий витамин содержится в препарате в качестве вещества, имеющего фармакологическую активность и клиническую значимость. В таком случае в указанную субпозицию не включаются препараты, содержащие витамин только в оболочке.

Заявителем прилагаются примеры судебной практики Российской Федерации по указанным подходам к толкованию пункта 1 Решения № 70.

Кроме того, Заявитель отмечает, что наряду с Решением № 70 действует Решение № 44, в силу пункта 1 которого в рамках субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируются препараты, состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, содержащие в качестве активного действующего вещества витамин или смесь витаминов, а также вспомогательные вещества, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в формы или упаковки для розничной продажи, предназначенные для лечения или профилактики конкретных заболеваний, вызванных недостаточностью витаминов, в суточной дозе которых содержится количество как минимум одного активного действующего вещества, превышающее верхний допустимый уровень потребления для взрослых, установленный для данного вещества приложением 5 к разделу 1 главы II Единых санитарно-эпидемиологических и гигиенических требований к продукции (товарам), подлежащей санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299, в соответствии с ОПИ ТН ВЭД 1 и 6.

Сопоставление положений пункта 1 Решения № 70 и пункта 1 Решения № 44, с одной стороны, демонстрирует разграничение между препаратами, в которых витамин используется в качестве активного действующего вещества, и препаратами, содержащими витамин в качестве вспомогательного компонента. С другой стороны, в обоих случаях классификация препаратов осуществляется в рамках субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС.

Право Союза прямо не закрепляет определение термина «вспомогательный компонент».

Вместе с тем в разделе 11 «Определения» Требований к контрольным и архивным образцам (приложение № 19 к Правилам надлежащей производственной практики ЕАЭС, утвержденным Решением Совета Комиссии от 3 ноября 2016 года № 77) установлено определение «вспомогательного вещества», которое представляет собой вещество, за исключением активных фармацевтических субстанций, входящее в состав лекарственного препарата для придания ему необходимых свойств.

При этом в соответствии с пунктом 3.2.Р.1 Требований к документам регистрационного досье (в формате общего технического документа), являющихся приложением № 1 к Правилам регистрации и экспертизы лекарственных средств для медицинского применения, утвержденным Решением Совета Комиссии от 3 ноября 2016 года № 78, к вспомогательным веществам независимо от их происхождения или количества относятся красители, консерванты, модификаторы, стабилизаторы, загустители, эмульгаторы, вкусовые и ароматические вещества и т. п.

В соответствии с пунктом 46 Статута Российская Федерация просит Суд ЕАЭС разъяснить положения пункта 1 Решения № 70 с учетом положений пункта 1 Решения № 44 и предоставить консультативное заключение по следующим вопросам:

1) Предполагает ли классификация препарата в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС установление наличия у входящего в его состав витамина фармакологической активности, терапевтического эффекта, клинической значимости на основании пункта 1 Решения № 70?

2) Допустимо ли применение данной нормы в случае, когда витамины или иные продукты товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС содержатся в препарате в незначительном количестве, в том числе исключительно в его оболочке?

3) Применимо ли к термину «вспомогательные компоненты» пункта 1 Решения № 70 определение «вспомогательного вещества», закрепленное в разделе 11 «Определения» Требований к контрольным и архивным образцам, содержащихся в приложении № 19 к Правилам надлежащей производственной практики ЕАЭС, утвержденным Решением Совета Комиссии от 3 ноября 2016 года № 77?

4) Какие критерии для целей применения субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС позволяют разграничить использование витамина в качестве «активного действующего вещества» (пункт 1 Решения № 44) или «вспомогательного компонента» (пункт 1 Решения № 70)?

2. Генеральной прокуратурой Российской Федерации письмом за исх. № 91/1-112-2026 от 18 мая 2026 года представлена в Суд дополнительная информация.

По мнению Заявителя, структура товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС предполагает детализацию в соответствии с наличием в составе лекарственных средств следующих компонентов – антибиотики, гормоны или другие соединения товарной позиции 2937 ТН ВЭД ЕАЭС, алкалоиды или их производные, витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, противомаларийные активные (действующие) вещества, указанные в примечании 2 к группе 30 ТН ВЭД ЕАЭС.

Текст субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС не предусматривает,

что соответствующие витамины должны быть обязательно активными действующими веществами, в связи с чем препараты, классифицируемые по данному коду, могут содержать витамины, выступающие и в качестве активного действующего вещества, и в качестве вспомогательного компонента.

По своему функциональному признаку вспомогательные компоненты подразделяются на формообразующие, разбавители или наполнители, растворители, эмульгаторы, стабилизаторы, консерванты, корригенты, пролонгаторы, пленкообразователи, красители и т.п. Витамины, входящие в состав лекарственных средств как вспомогательные вещества, также могут выполнять эти функции.

Заявитель отмечает, что из практики Комиссии также следует, что субпозиция 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС может быть применена к препаратам, в которых определенный витамин является активным веществом, в то время как другие витамины выполняют вспомогательную функцию.

Например, согласно пункту 1 решения Коллегии Комиссии от 16 октября 2018 года № 161 в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС классифицируется железосодержащий препарат, содержащий в своем составе сульфат железа в качестве активного действующего вещества, аскорбиновую кислоту или другие витамины (для улучшения всасывания железа) и вспомогательные вещества, который расфасован в виде дозированных лекарственных форм или в формы или в упаковки для розничной продажи и предназначен для лечения и профилактики различных видов анемии.

Несмотря на отсутствие в тексте субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС информации о том, что используемые в лекарственных средствах витамины должны быть в качестве активных действующих веществ, пункт 1 Решения № 70 трактуется неоднозначно ввиду отсутствия в нем уточнения относительно функции витаминов или других продуктов товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, содержащихся в препаратах в качестве вспомогательных компонентов (красители, стабилизаторы, пленкообразователи и т.п.). Изложенное обусловило различие подходов к толкованию пункта 1 Решения № 70 при классификации витаминсодержащих препаратов.

По мнению Заявителя, в соответствии с текстом субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС для целей классификации витаминсодержащих препаратов достаточно наличия витаминов или других продуктов товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС вне зависимости от их функционального назначения (в качестве активного действующего вещества или вспомогательного компонента).

Неопределенность относительно критериев разграничения использования витамина как «вспомогательного компонента» или «активного действующего вещества» возникает в той части, в которой

формулировка пункта 1 Решения № 70 позволяет включать в субпозицию 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС только лекарственные средства, содержащие вещества, являющиеся витаминами согласно описанию и терминологии товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, а именно активные вещества, имеющие, как правило, сложный химический состав и получаемые из внешней среды, а также имеющие большое значение для правильного функционирования организмов человека или животных.

Как считает Заявитель, при таком ограничительном толковании субпозиция 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС будет применима только в случае, когда соответствующий витамин содержится в препарате как фармацевтическое вещество, несмотря на закрепление в пункте 1 Решения № 70 критерия использования витамина в качестве «вспомогательного компонента».

Заявитель информирует, что в целях единообразного применения рассматриваемых актов ФТС России обращалась в Комиссию с предложением о внесении изменений в Решение № 70 и уточнении термина «вспомогательные вещества» для исключения его неоднозначного трактования. Согласно ответу Комиссии в адрес ФТС России для отнесения витаминсодержащих препаратов к субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС необходимо, чтобы они соответствовали ее тексту, а именно являлись лекарственным средством и имели в своем составе витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, поскольку дополнительные условия текстом данной субпозиции не предусмотрены. При этом наличие витаминов в лекарственных средствах, в том числе в качестве вспомогательного вещества, является достаточным условием для классификации этих товаров в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС, вследствие чего основания для внесения изменений в Решение № 70 отсутствуют.

Заявитель считает, что различия в толковании нормы пункта 1 Решения № 70 могут быть устранены посредством консультативного заключения Суда, разъясняющего, в частности, суть характеристики витамина как «вспомогательного компонента» для целей применения субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС в соответствии с данным решением Комиссии.

II. Выводы Большой коллегии Суда

3. Согласно статье 31 Венской конвенции о праве международных договоров от 23 мая 1969 года договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, которое следует придать терминам договора в их контексте, а также в свете объекта и целей договора.

Учитывая вопросы заявителя, разъяснению по настоящему делу подлежат положения пункта 1 Решения № 70, а также пункта 1 Решения № 44 в их взаимосвязи между собой и с товарной субпозицией 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС.

Согласно статье 32 Договора в Союзе осуществляется единое таможенное регулирование в соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, являющегося Приложением № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 года (далее – ТК ЕАЭС) и регулируемыми таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с положениями Договора.

Статья 1 ТК ЕАЭС определяет, что единое таможенное регулирование в ЕАЭС включает в себя, в частности, установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

Из смысла указанных норм следует, что единое таможенное регулирование в Союзе предполагает и наличие единого подхода к классификации одного и того же товара на территории ЕАЭС. Единое таможенное регулирование осуществляется, в том числе, на основании решений Комиссии, которые имеют нормативный характер и подлежат непосредственному применению на территории всех государств-членов.

В соответствии с Положением о Евразийской экономической комиссии, являющимся приложением № 1 к Договору, статьей 22 ТК ЕАЭС Комиссия наделена правомочием принятия решений и разъяснений о классификации отдельных видов товаров для таможенных целей.

Согласно положениям пункта 1 статьи 22 ТК ЕАЭС Комиссия принимает решения о классификации отдельных видов товаров:

в целях обеспечения единообразия применения ТН ВЭД ЕАЭС на основании предложений таможенных органов;

при выявлении Комиссией различной классификации товаров в принятых таможенными органами предварительных решениях о классификации товаров, в решениях или разъяснениях о классификации отдельных видов товаров, принятых (данных) таможенными органами в соответствии с пунктом 6 статьи 21 ТК ЕАЭС – по собственной инициативе.

При предоставлении настоящего разъяснения Большая коллегия Суда руководствуется, в частности следующими актами:

Договором;

ТК ЕАЭС;

Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 сентября 2021 года № 80 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых решений Совета Евразийской экономической комиссии»;

Положением о порядке применения Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза при классификации товаров, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 522.

Большая коллегия Суда также учитывает Рекомендацию Коллегии Евразийской экономической комиссии от 7 ноября 2017 года № 21 «О Пояснениях к единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза» (далее – Пояснения).

Большая коллегия Суда, предоставляя консультативное заключение, не осуществляет классификацию отдельных видов товаров.

4. Большая коллегия Суда отмечает, что Решение № 70 и Решение № 44 приняты Комиссией в рамках ее компетенции в соответствии с пунктом 1 статьи 22 ТК ЕАЭС и Порядком подготовки Евразийской экономической комиссией решений о классификации отдельных видов товаров, утвержденным Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 декабря 2013 года № 284 (далее – Порядок), в целях обеспечения единообразного применения ТН ВЭД ЕАЭС, то есть применения единых подходов к классификации товаров на всей территории Союза.

Решение № 70 и Решение № 44 не изменяют и не дополняют ТН ВЭД ЕАЭС, не устанавливают новые правила классификации, а разъясняют порядок применения уже действующих норм к товарам с определенными характеристиками.

5. В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения материалов дела Судом Союза направлены запросы в Евразийскую экономическую комиссию, Верховный Суд Российской Федерации, центральные таможенные органы государств – членов Союза и получены соответствующие ответы.

6. Комиссией представлена следующая позиция.

Решение № 70 и Решение № 44 подготовлены ЕЭК на основании

инициативных обращений ФТС России, внесенных в Комиссию в соответствии с пунктами 3 и 4 Порядка, и с учетом подходов, сформированных на уровне Всемирной таможенной организации и практики классификации сходных товаров таможенными органами ЕС.

Комиссия не усматривает правовой неопределенности в формулировке пункта 1 Решения № 70 и полагает, что указанный пункт не содержит каких-либо противоречий. Дополнительного нормативного регулирования Решения № 70 не требуется, поскольку в нем определены все идентификационные и классификационные критерии отдельного вида товара, позволяющие отнести товары с конкретными наименованиями и индивидуальными характеристиками к одному классификационному коду в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС.

Товар, рассматриваемый в Решении № 70, является витаминсодержащим препаратом и в соответствии с наименованием субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС должен классифицироваться в указанной субпозиции ТН ВЭД ЕАЭС.

Комиссия отмечает, что в тексте субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС («Прочие, содержащие витамины или другие соединения товарной позиции 2936») не содержится никаких указаний на то, в каком качестве должен присутствовать витамин (витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС), – в качестве основного действующего или вспомогательного вещества. Для отнесения товара к данной позиции важен сам факт наличия в составе витамина (витаминов или других соединений товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС). При этом если препарат содержит витамин, для отнесения препарата к данной субпозиции не важно, в качестве чего витамин присутствует в препарате и какое значение ему придается. Признак «действующее вещество» является классификационным критерием при дальнейшей классификации товара, например, в подсубпозиции 3004 50 000 1 ТН ВЭД ЕАЭС.

Пункт 1 Решения № 70 не содержит условий относительно количественного показателя (дозы) витамина или другого соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС и наличия у них терапевтического эффекта, в связи с чем указанные характеристики и свойства, по мнению Комиссии, не влияют на классификацию препарата в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС.

7. Согласно информации, поступившей в Суд из центральных таможенных органов Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, в данных государствах отсутствуют правовая неопределенность и судебные споры между таможенными органами и хозяйствующими субъектами (декларантами) относительно правоприменения Решения № 70. Толкование пункта 1 Решения № 70 в действующей редакции не вызывает затруднений,

является однозначным, и отсутствует необходимость дополнительного нормативного регулирования данных вопросов со стороны Комиссии.

8. Верховным Судом Российской Федерации (исх. № 5 - ВС - 4378/26 от 8 мая 2026 года) сообщается, что до настоящего времени Судебной коллегией по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации дела, связанные с применением Решений № № 70 и 44, на коллегияльном уровне не рассматривались.

9. С учетом поставленных заявителем вопросов предметом разьяснения по настоящему делу являются положения пункта 1 Решения № 70, а также пункта 1 Решения № 44, которые подлежат судебному толкованию и оценке в конкретной взаимосвязи с товарной субпозицией 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС с позиции главы 3 «Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Классификация товаров» ТК ЕАЭС и в совокупности с нормами-дефинициями подпунктов 21, 32, 35, 36, 41 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС, нормами главы 17 «Таможенное декларирование и таможенные операции, связанные с подачей, регистрацией и отзывом таможенной декларации, изменением (дополнением) сведений, заявленных в таможенной декларации».

Согласно тексту товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС в нее включаются лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая лекарственные средства в форме трансдермальных систем) или в формы или упаковки для розничной продажи.

На основе буквального анализа текста товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС, с учетом содержания релевантных Пояснений, Коллегия Суда ранее сформулировала позицию о том (пункт 5.2. решения от 19 мая 2021 года № С - 2/21), что объективными признаками товара «лекарственное средство», подлежащего классификации в товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС, являются:

- а) состав (состоящие из смешанных или несмешанных продуктов);
- б) внешний вид (расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая лекарственные средства в форме трансдермальных систем) или в формы или упаковки для розничной продажи);
- в) предназначение (для использования в терапевтических или профилактических целях).

Отсутствие любого из отмеченных признаков исключает возможность отнесения товара к товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС.

Структура товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС предполагает

детализацию по наличию в составе лекарственных средств следующих компонентов – антибиотики, гормоны или другие соединения товарной позиции 2937 ТН ВЭД ЕАЭС, алкалоиды или их производные, витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, противомаларийные активные (действующие) вещества, указанные в примечании к субпозициям 2 к группе 30.

Однодефисная субпозиция 3004 50 000 «-прочие, содержащие витамины или другие соединения товарной позиции 2936:» включает в себя часть товаров вышестоящей товарной позиции 3004 «Лекарственные средства (кроме товаров товарной позиции 3002, 3005 или 3006), состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, для использования в терапевтических или профилактических целях, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм (включая лекарственные средства в форме трансдермальных систем) или в формы или упаковки для розничной продажи:».

Текст товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС указывает на то, что в ней классифицируются те описанные в товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС лекарственные средства, которые имеют в своем составе витамины или другие соединения товарной позиции 2936.

По смыслу товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС слова «витамины или другие соединения товарной позиции 2936» означают витамины или другие соединения поименованные (названные) в товарной позиции 2936: «Провитамины и витамины, природные или синтезированные (включая природные концентраты), их производные, используемые в основном в качестве витаминов, и смеси этих соединений, в том числе в любом растворителе:».

В структуре товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС «Провитамины и витамины, природные или синтезированные (включая природные концентраты), их производные, используемые в основном в качестве витаминов, и смеси этих соединений, в том числе в любом растворителе», в частности, можно выделить 9 субпозиций:

- витамины А и их производные (2936 21);
- витамин В1 и его производные (2936 22);
- витамин В2 и его производные (2936 23);
- кислота D - или DL-пантотеновая (витамин В5) и ее производные(2936 24);
- витамин В6 и его производные (2936 25);
- витамин В12 и его производные (2936 26);
- витамин С и его производные (2936 27);
- витамин Е и его производные (2936 28);
- витамины прочие и их производные (2936 29).

Исходя из содержания товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС и подчиненной ей однодефисной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС,

в них классифицируются товары, используемые в терапевтических или профилактических целях. При этом непосредственно у витамина или другого соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, входящего в состав лекарственного средства, классифицируемого в товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС, такие собственные признаки, как «фармакологическая активность, терапевтический эффект, клиническая значимость» не предусматриваются.

С учетом текстов вышеназванных товарных позиций и субпозиций ТН ВЭД ЕАЭС изложенное означает, что наличие у витаминов или других соединений товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС в составе лекарственных препаратов самостоятельного профилактического или терапевтического эффекта не обязательно.

Большая коллегия Суда приходит к выводу о том, что для товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС классификационным признаком является само наличие в составе лекарственных средств витаминов или других соединений товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС независимо от их функционального предназначения в составе таких лекарственных средств (вспомогательного компонента – по Решению № 70, активного действующего вещества – по Решению № 44 и др.). От вида, а также роли и значения витамина или другого соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС в конкретном лекарстве может зависеть лишь его дальнейшая классификация на уровне нижестоящих подсубпозиций товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, по смыслу Решения № 70 функция витаминов или других соединений товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС в составе классифицируемых им лекарственных средств может и не являться самостоятельной, придающей препарату основное свойство – лечение конкретных заболеваний различной этиологии или профилактические цели.

Это прямо следует из текста Решения № 70, в котором формулировка «применяемые для лечения заболеваний различной этиологии или для профилактических целей» относится к термину «препараты», а не к словосочетанию «витамины или другие продукты товарной позиции 2936».

Данный вывод подтверждается и позицией самой Комиссии, представленной по запросу Суда (письмо от 22 мая 2026 года № БС-1183/03).

Согласно пункту 20 («Термины и определения») части II («Основные требования к активным фармацевтическим субстанциям, используемым в качестве исходных материалов») Правил надлежащей производственной практики Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Комиссии от 3 ноября 2016 года № 77 (далее – Правила производственной практики) вещество или смесь веществ, используемых в производстве лекарственного препарата, которые в процессе производства становятся его активным ингредиентом

(действующим веществом), обладающим фармакологическим или другим непосредственным действием, предназначенным для лечения, диагностики или профилактики заболеваний, ухода, обработки и облегчения симптомов и оказывающим влияние на структуры и физиологические функции организма человека, признается активной фармацевтической субстанцией.

В фармакопее ЕАЭС, а также в Правилах производственной практики вспомогательным признается вещество (экспциент), за исключением активных фармацевтических субстанций, неорганического или органического происхождения, используемое в процессе производства, изготовления лекарственных препаратов для придания им необходимых физико-химических функциональных свойств. Основная функция вспомогательного вещества (компонента) – гарантировать требуемые физико-химические и биофармацевтические свойства лекарственного препарата, быть средством доставки активных фармацевтических ингредиентов в организм человека.

Исходя из характеристик товара, описываемых в Решении № 70 через призму конкретной товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС «- прочие, содержащие витамины или другие соединения товарной позиции 2936», примечаний и Пояснений к соответствующим товарным позициям ТН ВЭД ЕАЭС, в данном случае следует прежде всего принимать во внимание то, что однопозиционные субпозиции товарной позиции ТН ВЭД ЕАЭС для целей классификации лекарственного средства выстроены исходя из вида вещества, содержащегося в составе лекарства, без указаний на его количественное содержание и фармакологическое действие.

Таким образом, для целей классификации витаминосодержащего препарата в контексте Решения № 70 и примечаний к товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС следует исходить из вида веществ, входящих в состав препарата. Его классификация с учетом наличия в составе в качестве вспомогательных компонентов витаминов и других продуктов товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС определяется не на основе оценки фармакологической активности, терапевтического эффекта и клинической значимости таких ингредиентов в составе препарата, а вследствие самого наличия в составе лекарственных средств витаминов или других соединений товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС и прямого указания об этом в тексте товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС.

10. Относительно вопроса № 2 Заявителя о допустимости применения данной нормы (пункта 1 Решения № 70) в случае, когда витамины или иные продукты товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС содержатся в препарате в незначительном количестве, в том числе

исключительно в его оболочке, Большая коллегия Суда приходит к следующим выводам.

Для классификации витаминосодержащего препарата в товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС важными являются критерии фасовки этого продукта в формы или упаковки для розничной продажи, а также условие, в соответствии с которым содержание активных ингредиентов (веществ, компонентов, субстанций) в препарате достаточно для использования его в терапевтических или профилактических целях. При этом ни содержание товарной субпозиции ТН ВЭД ЕАЭС, ни примечания и пояснения к ней не указывают на то, что входящие в состав лекарственного средства в качестве вспомогательного компонента витамины или иные продукты товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС должны отвечать требованиям о дозировке в препарате и в той или иной степени обладать фармакологической активностью, терапевтическим эффектом и клинической значимостью.

Оболочка препарата, состоящая из витаминов, не рассматривается как отдельный компонент препарата, применяемый для лечения заболеваний различной этиологии или для профилактических целей; она является частью лекарственной формы – таблетки (капсулы). Вспомогательным компонентом будет являться вещество, входящее в состав самого препарата и оболочки (при ее наличии), при условии отнесения этого вещества производителем к таким компонентам. Это следует из содержания соответствующих товарных позиций, примечаний к ним и Пояснений к ТН ВЭД ЕАЭС, не указывающих на то, в какой части лекарственного препарата (в основе или в оболочке) должны присутствовать витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС.

Из представленных Комиссией Суду материалов, относящихся к подготовке Решения № 70, следует, что в качестве примера классифицируемой совокупности товаров как раз и выступало лекарственное средство, в котором витамин В2 (рибофлавин) входил в незначительном количестве именно в состав пленочной оболочки.

В свою очередь, рибофлавин или витамин В2 относится к витаминам группы В и указан в товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС группы 29, раздел VI ТН ВЭД ЕАЭС.

Учитывая вышеизложенное, Большая коллегия Суда приходит к выводу о том, что товар, рассматриваемый в Решении № 70, для целей классификации в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС является витаминосодержащим препаратом и в соответствии с наименованием субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС подлежит классификации для таможенных целей в указанной субпозиции и в тех случаях, когда витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС содержатся в качестве вспомогательного компонента в незначительном

количестве, в том числе исключительно в оболочке конкретной лекарственной формы.

11. Относительно вопроса Заявителя № 3 Большая коллегия Суда приходит к следующим выводам.

ТН ВЭД ЕАЭС представляет собой особую систему классификации товаров, в основу которой положен принцип однозначного отнесения товаров в классификационные группировки (позиции) в соответствии с установленными признаками и правилами классификации. В связи с этим Суд отмечает важность строгого и правильного использования специальной терминологии исходя из специфичности структуры и текста ТН ВЭД ЕАЭС, не исключая при этом возможность использования при классификации товаров для таможенных целей терминов и понятий, которые определены в иных актах права Союза.

Тексты Решений № 70 и № 44 применительно к признакам лекарственного препарата и витаминов в составе препарата содержат разную терминологию, не совпадающую ни с терминологией ТН ВЭД ЕАЭС, ни с терминологией Требований к контрольным и архивным образцам (Решение Совета ЕЭК от 3 ноября 2016 года № 77). Так, в Решении № 70 используются термины «активные компоненты» и «вспомогательные компоненты», а в Решении № 44 – «активное действующее вещество» и «вспомогательное вещество».

В части раскрытия понятий «активный компонент» и «вспомогательный компонент» Суд отмечает, что в праве Союза отсутствует их определение.

Исходя из ясного смыслового содержания и контекста разъясняемых решений Комиссии, Суд приходит к выводу о тождественности терминов «вспомогательный компонент» и «вспомогательное вещество» по следующим основаниям.

Информационный справочник понятий, применяемых в рамках Евразийского экономического союза в сфере обращения лекарственных средств, являющийся приложением к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии от 23 сентября 2024 года № 19 (далее – Справочник), раскрывает содержание термина «вспомогательное вещество» как «вещество, за исключением активных фармацевтических субстанций, входящее в состав лекарственного препарата для придания ему необходимых свойств».

Глоссарий терминов Всемирной организации здравоохранения (электронный ресурс: <https://extranet.who.int/prequal/content/glossary>) относит к вспомогательному веществу «вещество или соединение, отличное от активного фармацевтического ингредиента и упаковочных материалов, предназначенное или рассчитанное для использования в производстве фармацевтического продукта».

Определение понятия «лекарственное средство» содержится в Соглашении о единых принципах и правилах обращения лекарственных средств в рамках ЕАЭС от 23 декабря 2014 года (далее – Соглашение), которое согласно статье 30 Договора является правовой основой для функционирования общего рынка лекарственных средств, а также в Справочнике.

В соответствии со статьей 1 Соглашения лекарственным средством является средство, представляющее собой или содержащее вещество или комбинацию веществ, вступающее в контакт с организмом человека, предназначенное для лечения, профилактики заболеваний человека или восстановления, коррекции или изменения его физиологических функций посредством фармакологического, иммунологического либо метаболического воздействия или для диагностики заболеваний и состояний человека. Форма лекарственному средству придаётся в виде лекарственного препарата.

Справочник содержит специализированный глоссарий исследуемых в настоящем деле понятий, в числе которых аналогичное определение лекарственного средства, а также определение термина «лекарственный препарат», под которым понимается лекарственное средство в виде лекарственной формы.

Соответственно, составной частью лекарственного средства является вещество или комбинация веществ, которое(ые), вступая в контакт с организмом человека, выполняет(ют) определённые функции.

С учетом изложенного Суд приходит к выводу о том, что для целей разъяснения пункта 1 Решения № 70 под «компонентом» следует понимать составную часть препарата, а именно вещество или комбинацию веществ.

В части раскрытия понятия «вспомогательный компонент» Суд констатирует следующее.

Состав лекарственного средства (препарата), как было указано выше, составляет вещество или комбинация веществ. Вещество может быть активным, то есть действующим, и являться соответственно активным компонентом (ингредиентом) лекарственного средства (препарата). При этом в состав лекарственного препарата согласно Правилам могут входить вспомогательные вещества.

Системное толкование пункта 1 Решения № 70 во взаимосвязи с текстами товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС и подчиненных ей подсубпозиций позволяет заключить, что использованная в пункте 1 Решения № 70 формулировка «вспомогательные компоненты» означает все составляющие лекарственного средства, которые не являются активными действующими веществами (то есть придающими препарату свойства его целевого профилактического или терапевтического лечебного

действия), но предназначены для выполнения иной, не основной для данного препарата, а вспомогательной функции (в частности – для консервации, предохранения действующих веществ от распада (окисления), для доставки действующего вещества, точности дозирования и др.).

В целом такое понимание формулировки «вспомогательные компоненты» в Решении № 70 согласуется с определением вспомогательных веществ, закрепленным в разделе 11 «Определения» Требований к контрольным и архивным образцам (приложение № 19 к Правилам), которое, в свою очередь, коррелирует с аналогичными понятиями в актах права ЕАЭС и государств-членов, регулирующих оборот лекарственных средств, в медицинских справочниках и глоссариях (в том числе ВОЗ).

Так, в соответствии с разделом 11 «Определения» Приложения № 19 к Правилам (Требования к контрольным и архивным образцам) «вспомогательное вещество» представляет собой вещество, за исключением активных фармацевтических субстанций, входящее в состав лекарственного препарата для придания ему необходимых свойств. Большая коллегия Суда отмечает совпадение значения указанного термина с понятийным аппаратом Справочника.

При этом Большая коллегия Суда принимает во внимание, что названный документ устанавливает требования к отбору и хранению контрольных образцов исходного сырья, упаковочных материалов или готовой продукции и архивных образцов готовой продукции. Он принят в соответствии с нормами Договора для целей регулирования производства лекарственных средств и контроля этих процессов, а не классификации лекарств для таможенных целей и осуществления таможенного контроля. Вместе с тем в отсутствие конкретных определений данного термина для целей таможенной классификации товаров, применение его (как единого в праве Союза) и в этих целях не исключается.

Учитывая, что в силу Пояснений (том II группа 29) к товарной группе 2936 ТН ВЭД ЕАЭС витамины являются веществами, Большая коллегия Суда приходит к выводу о том, что вспомогательными компонентами препарата являются вспомогательные вещества, за исключением активных фармацевтических субстанций, входящие в его состав для придания ему необходимых свойств. В контексте пункта 1 Решения № 70 такими веществами являются витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС. При этом определение «вспомогательного вещества», закрепленное в Правилах, является применимым и к термину «вспомогательные компоненты».

Таким образом, Большая коллегия Суда констатирует, что использованные в Решении № 70 и в Решении № 44 понятия

«вспомогательный компонент» и «вспомогательное вещество» относятся к одному и тому же составному элементу производимого лекарственного препарата, являющемуся ингредиентом последнего.

12. В части вопроса Заявителя № 4 относительно критериев для целей применения субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС, позволяющих разграничить использование витамина в качестве «активного действующего вещества» (пункт 1 Решения № 44) или «вспомогательного компонента» (пункт 1 Решения № 70), Большая коллегия Суда приходит к следующим выводам.

Товарная субпозиция 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС охватывает все содержащие витамины лекарственные средства (препараты) независимо от того, какую функцию в них витамины выполняют (активного действующего вещества либо вспомогательного) и независимо от дозировки этих витаминов в лекарственном средстве, а уже в силу самого факта наличия витамина в составе подлежащего классификации конкретного расфасованного лекарственного средства.

Для целей применения субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС вопрос о том, какое вещество или какие витамины в составе лекарственного средства являются основным действующим веществом, может иметь правовое значение только при классификации конкретного содержащего витамины или другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС дозированного лекарственного средства в нижестоящих товарных подсубпозициях (в том числе на уровне десятого знака).

Исходя из ответов таможенных органов и Комиссии, представленных по запросу Суда, в качестве справочной информации для этих целей могут использоваться инструкции по медицинскому применению соответствующих препаратов.

Из буквального содержания пункта 1 Решения № 70 следует, что «препараты, состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, содержащие в качестве активных компонентов любые вещества (кроме антибиотиков или их производных, гормонов, алкалоидов или их производных) и содержащие в качестве вспомогательных компонентов витамины или другие продукты товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в формы или упаковки для розничной продажи, применяемые для лечения заболеваний различной этиологии или для профилактических целей, в соответствии с ОПИ 1 и 6 классифицируются в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС.

Таким образом, для отнесения товара, обозначенного в пункте 1 Решения № 70, в субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС выделяется ранее уже называемая группа признаков (критериев): содержание в качестве вспомогательных компонентов витаминов или других

продуктов товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС; расфасовка в виде дозированных лекарственных форм (но без указания на конкретную дозировку) или формы или упаковки для розничной продажи; применение этих препаратов для лечения заболеваний различной этиологии или для профилактических целей.

Изучение и сопоставление описываемых характеристик товаров в Решениях № 70 и № 44 через призму конкретной товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС, субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС «- прочие, содержащие витамины или другие соединения товарной позиции 2936», примечаний и Пояснений к соответствующим товарным позициям ТН ВЭД ЕАЭС позволяет сделать вывод о том, что Решение № 44, в отличие от Решения № 70 содержит более широкий (или дополнительный) спектр характеристик товара для возможности отнесения к субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС. В частности, называется содержание в составе поливитаминных, витаминных препаратов и поливитаминных комплексов в качестве активного действующего вещества витаминов или смеси витаминов, с прямым предназначением их для лечения или профилактики заболеваний, связанных с недостаточностью витаминов; и конкретизация уровня активного действующего вещества в составе суточной дозы препарата или комплекса.

Указанные различия в описании дополнительных характеристик товара в каждом из классификационных Решений Комиссии позволяют по этим критериям отграничивать препараты, в составе которых витамин содержится в качестве «вспомогательных компонентов» (Решение № 70), и препараты, содержащие в своем составе витамины в качестве «активного действующего вещества» (Решение № 44).

С учетом вышеизложенного на основе изучения всех имеющихся материалов дела и сопоставительного анализа текстов соответствующих субпозиций из товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС, Большая коллегия Суда отмечает, что Решения № 70 и № 44 позволяют обеспечивать единообразие классификации препаратов, имеющих различные характеристики, влияющие на выбор необходимой классификационной группировки на различных уровнях детализации. Так, Решение № 70 содержит необходимую конкретизацию порядка классификации витаминсодержащих препаратов, однозначно относящихся для таможенных целей к товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС, на уровне субпозиций (3004 50 000 и 3004 90 000). В то же время Решение № 44 устанавливает классификационные критерии, позволяющие классифицировать товары, которые исходя из их состава и назначения могли бы относиться к различным товарным позициям ТН ВЭД ЕАЭС: 2106; 3004; 3304.

13. На основании изложенного, Большая коллегия Суда

предоставляет следующее разъяснение:

1) Пункт 1 Решения № 70 не предполагает наличие непосредственно у витаминов или других соединений товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС, входящих в состав описанных решением препаратов (лекарственных средств), конкретной дозировки и обязательного активного профилактического или терапевтического действия (эффекта).

2) Положение пункта 1 Решения № 70 применимо и в случаях, когда витамины и другие соединения товарной позиции 2936 ТН ВЭД ЕАЭС содержатся в составе обозначенных названным пунктом Решения № 70 препаратов (лекарственных средств) в незначительном количестве, в том числе в его оболочке.

3) Применение к термину «вспомогательные компоненты», содержащемуся в пункте 1 Решения № 70, определения «вспомогательного вещества», закреплённого в разделе 11 «Определения» Требований к контрольным и архивным образцам (приложение № 19 к Правилам), является допустимым.

4) При классификации товаров для таможенных целей применительно к товарной субпозиции 3004 50 000 ТН ВЭД ЕАЭС рассмотрение витаминов в качестве «активного действующего вещества» или «вспомогательного компонента» самостоятельного классифицирующего значения не имеет. В указанной субпозиции классифицируются все содержащие витамины лекарственные средства, препараты, независимо от того, какими их компонентами (активными или вспомогательными) являются витамины.

Вопрос о том, какое вещество или витамин в составе лекарственного средства является основным действующим веществом, может иметь правовое значение только для дальнейшей классификации конкретного содержащего витамины или другие соединения товарной позиции 2936 дозированного лекарственного средства в нижестоящих товарных подсубпозициях.

Решения № 70 и № 44 позволяют обеспечивать единообразие классификации препаратов, имеющих различные характеристики, влияющие на выбор необходимой классификационной группировки на различных уровнях детализации. Решение № 70 содержит необходимую конкретизацию порядка классификации витаминсодержащих препаратов, позволяющую однозначно относить товар для таможенных целей к товарной позиции 3004 ТН ВЭД ЕАЭС на уровне субпозиций (3004 50 000 и 3004 90 000). Решение № 44 содержит более широкий спектр характеристик товара и устанавливает дополнительные

классификационные критерии, позволяющие разграничивать для таможенных целей схожие по составу и назначению товары между различными товарными позициями ТН ВЭД ЕАЭС: 2106; 3004; 3304.

III. Заключительные положения

Копию Консультативного заключения направить заявителю.

Текст Консультативного заключения опубликовать на официальном интернет – сайте Суда.

Председательствующий

Дронов А.А.

Судьи:

Айриян Э.В.,
Александров Д.П.,
Джунушпаев К.К.,
Забара А.А.,
Исмаилов Е.Ж.,
Кайыпов М.Т.,
Кишкембаев А.Б.,
Павлова Н.В.,
Тунян А.Г.